



รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือ  
การจัดหาพัสดุของสำนักงาน กสทช.  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



## รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจัดการพัสดุประจำปี ๒๕๖๔

## รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของรัฐบาล (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ในการดำเนินงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า และเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ

### - การจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตามตารางที่ ๑ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุซึ่งจำแนกตามประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง ตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

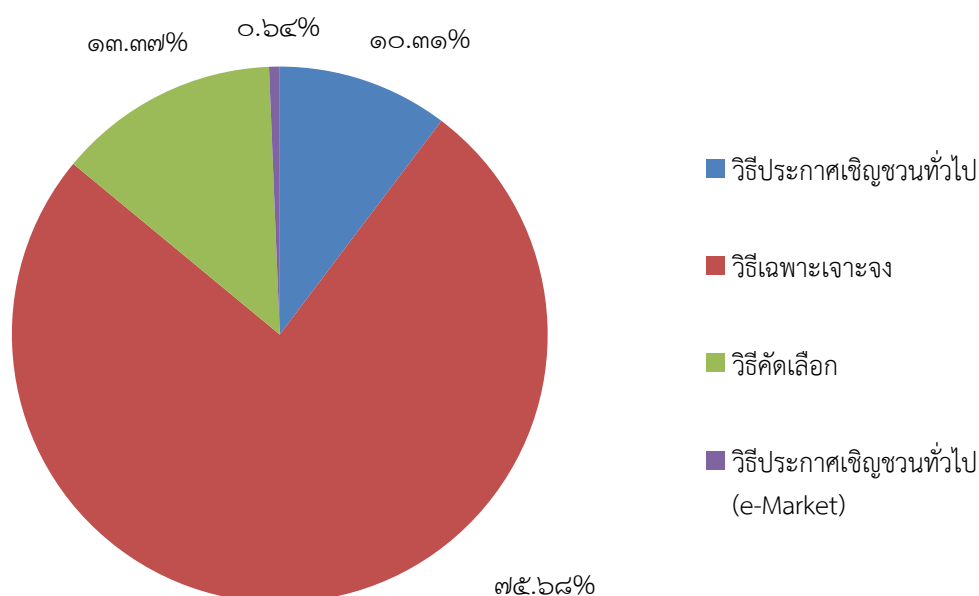
| วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง                  | จำนวน (โครงการ) | คิดเป็นร้อยละ |
|----------------------------------------|-----------------|---------------|
| วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป<br>(e-Bidding) | ๗๘              | ๑๐.๖๖         |
| วิธีเฉพาะเจาะจง                        | ๕๗๙             | ๗๙.๑๐         |
| วิธีคัดเลือก                           | ๗๔              | ๑๐.๑๑         |
| วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป<br>(e-Market)  | ๑               | ๐.๑๔          |
| รวม                                    | ๗๓๒             | ๑๐๐.๐๐        |

หมายเหตุ (ตารางที่ ๑) : สำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก และวิธีเฉพาะเจาะจง ในบางรายการนั้น เป็นงานจ้างประจำต่อเนื่อง ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการหาผู้รับจ้างก่อนสิ้นปีงบประมาณและต้องเริ่มงานในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ถ้าไม่สามารถดำเนินการได้ทันจะก่อให้เกิดความล่าช้าและเสียหายต่องานราชการโดยเมืองงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้จึงได้ลงนามสัญญาและออกใบสั่งจ้างผูกพันต่อกัน

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

| วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง                  | จำนวน (โครงการ) | คิดเป็นร้อยละ |
|----------------------------------------|-----------------|---------------|
| วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป<br>(e-Bidding) | ๖๔              | ๑๐.๓๑         |
| วิธีเฉพาะเจาะจง                        | ๔๗๐             | ๗๕.๖๘         |
| วิธีคัดเลือก                           | ๘๓              | ๑๓.๓๗         |
| วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป<br>(e-Market)  | ๔               | ๐.๖๔          |
| รวม                                    | ๖๒๑             | ๑๐๐.๐๐        |

จากตารางที่ ๒ (ตารางแสดงร้อยละของการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงานพัสดุและบริหารทรัพย์สิน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ จำนวน ๖๒๑ รายการ เมื่อดำเนินการเปรียบเทียบการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการจำแนกวิธีการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามตารางที่ ๑ (ตารางแสดงร้อยละของการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓) พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้มีปริมาณในการดำเนินงาน ลดลงจากปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๑ รายการ โดยพบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนโครงการมากที่สุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๔๗๐ โครงการ ลดลงจากปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๖๘ รองลงมา คือ วิธีคัดเลือก จำนวน ๘๓ โครงการ ซึ่งมีการจ้างเพิ่มขึ้นกว่าปี ๒๕๖๓ จำนวน ๙ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๗ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-Bidding) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๓๑ จำนวน ๖๔ โครงการ ลดลงจากปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๔ โครงการ และวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-Market) จำนวน ๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๔ เพิ่มขึ้นกว่าปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓ รายการตามลำดับดังภาพที่ ๑



ภาพที่ ๑ ร้อยละของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

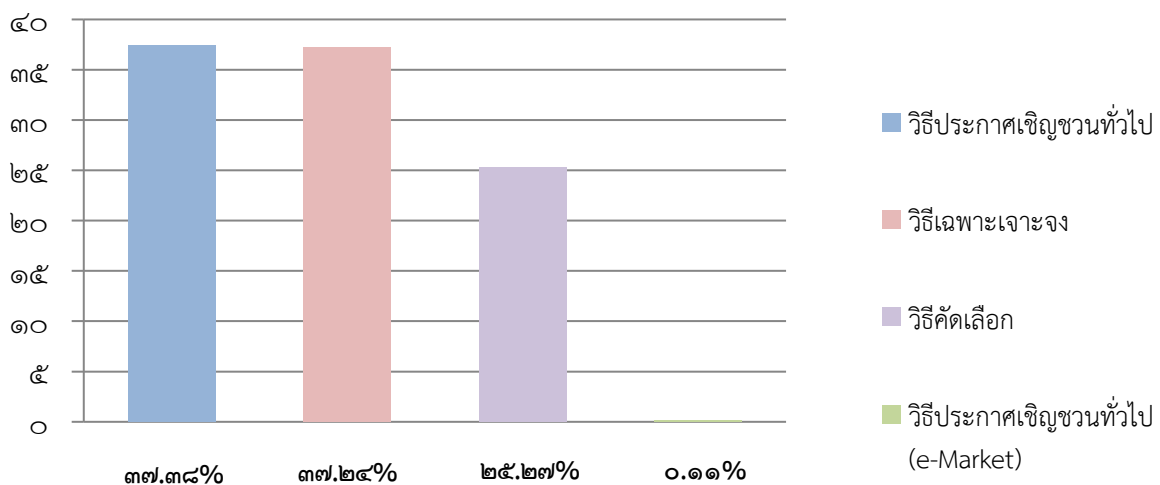
- การจำแนกงบประมาณตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุโดยจำแนกงบประมาณตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตามตารางที่ ๓ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการได้ดำเนินการจัดหาพัสดุโดยจำแนกงบประมาณตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตามตารางที่ ๓

ตารางที่ ๓ แสดงร้อยละงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

| วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง                  | จำนวนโครงการ | วงเงินงบประมาณ<br>(บาท) | คิดเป็นร้อยละ |
|----------------------------------------|--------------|-------------------------|---------------|
| วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป<br>(e-Bidding) | ๖๔           | ๗๒๐,๙๕๕,๔๘๑.๘๕          | ๓๗.๓๘         |
| วิธีเฉพาะเจาะจง                        | ๔๗๐          | ๗๑๘,๓๐๘,๘๗๑.๖๒          | ๓๗.๒๔         |
| วิธีคัดเลือก                           | ๘๓           | ๔๘๗,๓๘๕,๓๖๖.๕๙          | ๒๕.๒๗         |
| วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป<br>(e-Market)  | ๔            | ๒,๑๑๑,๔๑๒.๙๐            | ๐.๑๑          |
| รวม                                    | ๖๒๑          | ๑,๙๒๘,๗๖๑,๑๓๒.๙๖        | ๑๐๐.๐๐        |

จากตารางที่ ๓ การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของสำนักงาน กสทช. ปี ๒๕๖๔ ใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุฯ จำนวน ๑,๙๒๘,๗๖๑,๑๓๒.๙๖ บาท พบว่า งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-Bidding) มีวงเงินสูงสุด เป็นจำนวนเงิน ๗๒๐,๙๕๕,๔๘๑.๘๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๓๘ รองลงมาคือวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นจำนวนเงิน ๗๑๘,๓๐๘,๘๗๑.๖๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๒๔ วิธีคัดเลือก เป็นจำนวนเงิน ๔๘๗,๓๘๕,๓๖๖.๕๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๒๗ และประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-Market) เป็นจำนวนเงิน ๒,๑๑๑,๔๑๒.๙๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๑ ดังภาพที่ ๒



ภาพที่ ๒ ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ

และเมื่อนำมาเปรียบเทียบกับปี ๒๕๖๓ พบว่า มีการดำเนินงานโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-Bidding) วิธีเฉพาะเจาะจง ที่ลดน้อยลง และวิธีคัดเลือก วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-Market) ที่เพิ่มขึ้น

เมื่อพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ในรายละเอียดของโครงการแล้วพบว่าจำนวนหนึ่งเป็นการจัดหาที่เป็นงานเช่าและจ้างซึ่งเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องเช่าพัสดุจากผู้ให้เช่ารายเดิมหรือผู้ให้บริการรายเดิมต่อเนื่องไปอีกซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้แจ้งเวียนคำวินิจฉัยตามหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๖ และ ๓๔๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ ว่าให้สามารถดำเนินการจัดเช่าหรือจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ (ค) และอีกจำนวนหนึ่งเป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขอื่นตามมาตรา ๕๖ (๒)

#### - การจัดหาพัสดุที่เป็นงานเช่าและงานต่อเนื่อง

การจัดหาพัสดุที่เป็นงานเช่าและงานจ้างต่อเนื่องที่กำหนดวันเริ่มงานในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ และเป็นปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงานสำหรับปี ๒๕๖๓ นั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงาน กสทช. ได้กำหนดแนวทางในการดำเนินงานสำหรับงานต่อเนื่องประจำปี ๒๕๖๔ ไว้ดังนี้

๑.) กำหนดให้เป็น KPI (Key Performance Indicator : KPI) ของสำนักงาน กสทช.

๒.) สำนักการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน (พย.) ได้จัดให้มีการอบรมวิธีในการจัดทำขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ให้แก่ เจ้าหน้าที่พัสดุและเจ้าหน้าที่พัสดุที่เกี่ยวข้องในการจัดทำขอบเขตของงาน

๓.) ให้สำนักที่มีงานประจำ (ต่อเนื่อง) เร่งดำเนินการจัดทำขอบเขตของงานให้มีความสอดคล้องกับงานที่ต้องดำเนินการ

๔.) ให้สำนักที่มีงานประจำ (ต่อเนื่อง) เร่งดำเนินการจัดส่งส่งร่างขอบเขตของงานประจำ (ต่อเนื่อง) ให้คณะกรรมการทางด้าน IT พิจารณา ความซ้ำซ้อน และคณะทำงานกลั่นกรองร่างขอบเขตของงานในการจัดหาพัสดุของสำนักงาน กสทช. ตรวจสอบความถูกต้องของการจัดทำขอบเขตงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ

๕.) ให้สำนักที่มีงานประจำ (ต่อเนื่อง) เร่งดำเนินการจัดส่งขอบเขตของงานที่ได้รับการอนุมัติเข้าดำเนินการตามกระบวนการทางด้านพัสดุภายในกรอบระยะเวลา ที่กำหนดไว้ตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

จากการดำเนินงาน ตามข้อ ๑ - ๕ ส่งผลทำให้งานประจำ (ต่อเนื่อง) ที่ต้องดำเนินการภายในต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเป็นปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงานสำหรับปี ๒๕๖๓ หดไป เนื่องด้วยในปี ๒๕๖๔ งานเช่าและงานจ้างต่อเนื่องสามารถยืนยันการจ้าง และลงนามได้ทันตลอดจนสามารถเริ่มดำเนินงานภายใต้กรอบระยะเวลาตามขอบเขตของงานที่มีการกำหนดไว้

อนึ่ง สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน (พย.) ได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบของการจัดซื้อจัดจ้าง โดยนำระบบเข้ามาใช้งานร่วม (ระบบงานแบบเบ็ดเสร็จ) สำหรับการปฏิรูปการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กสทช. : ระบบ CIPGA) โดยมีการจัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่พัสดุ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความชำนาญและเชี่ยวชาญในการใช้ระบบดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างมีความโปร่งใส ลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในระหว่างดำเนินการตามกระบวนการ และทำให้การดำเนินงานตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนขึ้น และเพียงพอต่อการจัดหาพัสดุในแต่ละโครงการให้มีประสิทธิภาพทันต่อความต้องการและการใช้งาน

## ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดและแนวทางแก้ไข ประจำปี ๒๕๖๔

สำนักงาน กสทช. โดยสำนักงานการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุให้เป็นไปตามระเบียบโดยมีกระบวนการดำเนินงานเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ ซึ่งในการดำเนินการจัดหาพัสดุประสบปัญหาในทางปฏิบัติงาน จำแนกเป็นประเด็น ดังนี้

### ปัญหาอุปสรรค

๑. จำนวนโครงการการจัดหาพัสดุมีจำนวนมาก อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงานได้

๒. รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดบบางรายการมีความไม่ชัดเจนและบางรายการมีความซับซ้อนอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. สำนักงาน กสทช. โดยสำนักงานการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน (พย.) ได้มีการนำระบบงานแบบเบ็ดเสร็จสำหรับการปฏิรูปการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กสทช. : (ระบบ CIPGA) เข้ามาใช้งานแต่ระบบยังไม่ครอบคลุมทุกกระบวนการของการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้นเห็นควรให้มีการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความครอบคลุม และยกระดับให้เป็นอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมด เพื่อให้เกิดความครอบคลุม โปร่งใส และตรวจสอบได้

### ข้อเสนอแนะและแนวทางปรับปรุงแก้ไข

๑. มีการอบรมความรู้เกี่ยวกับการจัดหาพัสดุตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แก่พนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดหาพัสดุเพื่อเป็นการปูพื้นฐานความรู้ และเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในระดับเดียวกันของพนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดหาพัสดุ อันจะส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพ

๒. จัดอบรมวิธีในการจัดทำขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ การบริหารสัญญา และการบริหารพัสดุแก่เจ้าหน้าที่พัสดุและผู้เกี่ยวข้องในการจัดทำขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ

๓. ปรับปรุงระบบงานแบบเบ็ดเสร็จสำหรับการปฏิรูปการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน กสทช. : (ระบบ CIPGA) และทบทวนกระบวนการในการใช้งานให้มีความครอบคลุม ครบถ้วนและสมบูรณ์

๔. ติดตามและเน้นย้ำให้ส่วนงานดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง